

ПРОТОКОЛ
заседания Общественного совета
при комитете тарифного регулирования Волгоградской области

28 февраля 2018 г.

№ 1

Председательствующий: А.В.Кузьмин
Протокол вела: С.В.Яковенко
Присутствовали: 24 человека (список прилагается)

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Формирование тарифов на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом для населения Волгоградской области.
2. Подведение итогов работы комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год и перспективы на 2018 год.
3. О мерах и результатах антикоррупционной работы в комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год.
4. Об итогах работы Общественного совета при комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год.

1. Формирование тарифов на пригородные пассажирские перевозки
железнодорожным транспортом для населения Волгоградской области

СЛУШАЛИ:

Васкевича А.Ф. – доложил собравшимся о том, что желание обсудить с общественностью отдельные вопросы формирования тарифов на пригородные пассажирские перевозки железнодорожным транспортом для населения Волгоградского региона обусловлено неподдельным беспокойством за будущую конкурентную устойчивость данного вида пассажирских перевозок.

По мнению докладчика, основную конкуренцию пригородному железнодорожному транспорту составляет автобусный транспорт, который дублирует все маршруты пригородных электропоездов, содержит большее количество единиц техники, имеет гибкий график движения и некоторые другие преимущества. С целью создать конкурентное преимущество перевозке пассажиров автомобильным транспортом предложил:

1. Рассмотреть возможность установления предельного уровня тарифов в отношении пригородного железнодорожного транспорта в виде максимальной его величины. В настоящее время действует утвержденный комитетом тарифного регулирования Волгоградской области (далее именуется – Комитет) тариф на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом за 10 (десять) пасс. км в пригородной зоне, для расчета с пассажирами в городской зоне установлен единый тариф за 1 пассажира.

2. Рассмотреть возможность снижения стоимости проезда пригородным железнодорожным транспортом в городской черте, например, за счет снижения стоимости разового проездного документа на электропоезд при его оформлении "туда-обратно" в пределах единого городского тарифа с 80 до 60 руб.

ВЫСТУПИЛИ:

Симонова О.В. – пояснила, что тарифы на пассажирские перевозки пригородным железнодорожным транспортом установлены в соответствии с действующим

законодательством.

С 06.02.2018 вступила в силу методика расчета экономически обоснованного уровня затрат, учитываемых при формировании экономически обоснованного уровня тарифов за услуги субъектов естественных монополий в сфере перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении" (далее – Методика), утвержденная приказом ФАС России от 05.12.2017 № 1649/17.

Новой Методикой предусмотрено формирование экономически обоснованного уровня тарифов без учета дифференциации за 1 пасс.км., что позволит АО "Волгоградтранспригород" формировать плату за проезд с разбивкой по станциям.

Пунктом 30 Методики определено, что тариф на проезд пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъекте Российской Федерации устанавливается регулирующим органом с учетом максимального уровня платы, определяемого на основании стоимости альтернативного способа проезда смежным видом транспорта в пригородном или межрегиональном сообщении, либо железнодорожным транспортом на дальнем следовании.

Наибольшую конкуренцию пригородному железнодорожному транспорту в областном центре (наряду с автомобильным транспортом) составляет городской электрический транспорт. Вопросы организации транспортного обслуживания населения не относятся к полномочиям Комитета.

Горелова С.А. – посчитала обсуждение вопроса преждевременным, так как в настоящее время в Комитете на рассмотрении находится представленная АО "Волгоградтранспригород" тарифная заявка.

Добавила, что в декларируемых предложениях обеспечения конкуренции перевозки населения пригородным железнодорожным транспортом должны быть рассмотрены не только варианты изменения тарифного решения, но и механизмы предоставления населению конкурентных услуг. Имеется в виду обеспечение доступности железнодорожных станций гражданам, разработка схемы перевозки пассажиров посредством целого ряда пересадочных станций, оптимизация графика движения пригородных электропоездов и так далее.

Сегодня же речь идет о возможных вариантах изменить тарифное решение, но при этом не предлагаются мероприятия по повышению доступности услуги населению, напротив, предлагается снижение пассажирооборота и рост субсидий из областного бюджета.

В обсуждении принимали участие: Кузьмин А.В., Медведев В.Ю., Слезин Р.И., Чернова Т.Ф.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению информацию члена Общественного совета при Комитете Васкевича А.Ф.

Голосовали "за" единогласно.

2. Подведение итогов работы комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год и перспективы на 2018 год

СЛУШАЛИ:

Чернова Т.Ф. и Симонова О.В. выступили с докладами об итогах работы Комитета по курируемым ими направлениям деятельности в 2017 году (информация докладчиков приведена в приложении 2 к протоколу заседания Общественного совета при Комитете от 28.02.2018).

ВЫСТУПИЛИ:

Горелова С.А. – пунктирно остановилась на приоритетных задачах в работе Комитета в 2018 году:

тарифное регулирование, нацеленное на достижение положительного экономического эффекта (как для бюджета Волгоградской области, так и для потребителей коммунальных услуг) посредством исключения заявленных регулируемых организациями и экономически не обоснованных расходов при установлении тарифов на 2019 год;

проведение эффективной контрольно-надзорной деятельности и дальнейшая реализация Комитетом мероприятий, нацеленных на профилактику административных правонарушений хозяйствующими субъектами региона;

организация широкоформатной информационной и просветительской работы с гражданами по разъяснению утвержденных Комитетом нормативов потребления коммунальных услуг и тарифов, а также в свете предстоящего введения института регионального оператора ТКО и поэтапного перехода от установления льготных тарифов для населения (с компенсацией выпадающих доходов из областного бюджета) к применению мер дополнительной социальной поддержки населения;

повышение процента эффективности от взаимодействия специалистов органа тарифного регулирования с представителями научного сообщества, контролирующими и надзорными инстанциями, и общественных объединений посредством еще большего вовлечения высококлассных специалистов в работу экспертных (консультативных) советов при Комитете. Пояснила, что типовым положением об органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2011 № 97, предусмотрена возможность создания рабочих групп и экспертных (консультативных) советов для рассмотрения вопросов, отнесенных к компетенции органа тарифного регулирования.

В настоящее время при Комитете действуют 7 (семь) экспертных советов (по направлениям). Бесспорно вклад уважаемых независимых экспертов, наделенных членством в советах при Комитете, сложно переоценить, поскольку рассмотрение вопросов, проблем и нюансов тарифного регулирования "с разных сторон" способствует объективности и взвешенности принятых Комитетом тарифных решений.

Тем не менее, в 2018 году Комитет поставил перед собой задачу улучшить работу экспертных (консультативных) советов посредством сокращения количества экспертных советов – вместо 7 (семи) действующих утвердить состав и разработать положение о 4 (четырех) советах. Предполагается направления деятельности экспертных советов обобщить следующим образом:

рассмотрение вопросов тарифов регулирования в сфере ЖКХ;

рассмотрение вопросов в сфере ТЭК;

утверждение инвестиционных программы регулируемых организаций и установления платы за технологическое присоединение к инженерным сетям;

рассмотрение вопросов регулирования цен (тарифов) на товары (услуги).

Приоритетно вовлечение еще большего количества представителей научного сообщества в обсуждение узкоспециализированных вопросов тарифного регулирования. Здесь могут быть представители Волгоградского государственного университета, Волгоградского государственного аграрного университета, филиала ФГБОУ высшего образования "Национальный исследовательский университет "МЭИ" в г.Волжский и некоторых других учебных учреждений региона.

Обратилась к общественникам с просьбой представить свои предложения по возможным кандидатурам для членства в обновленных экспертных советах при Комитете.

В обсуждении принимали участие: Антипова О.И., Бондаренко А.Н., Васкевич А.Ф., Кузьмин А.В., Никифоров А.Г., Симонова О.В., Орлова В.В., Чернова Т.Ф.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению итоги проделанной Комитетом работы в 2017 году и озвученные председателем Комитета Гореловой С.А. перспективы деятельности органа тарифного регулирования субъекта Российской Федерации на 2018 год.

2. Поддержать идею оптимизации действующих при Комитете экспертных (консультативных) советов (по направлениям деятельности) и представить свои предложения по возможным кандидатурам для членства в обновленных экспертных советах в адрес Комитета до 28.03.2018.

3. Принимать участие в запланированной Комитетом на 2018 год просветительской и разъяснительной работе с гражданами: участие в организуемых Комитетом выступлениях для печатных или телевизионных СМИ, встречах с жителями курируемого Комитетом Суворовкинского района Волгоградской области и так далее.

Голосовали "за" единогласно.

3. О мерах и результатах антикоррупционной работы в комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год

СЛУШАЛИ:

Чекашкину С.Г. – подвела итог проделанной в 2017 году Комитетом работе по соблюдению законодательства о противодействии коррупции. Так, работа в сфере профилактики коррупционных правонарушений в Комитете была организована по 3 (трем) направлениям:

1. Законодательное (правовое) обеспечение противодействия коррупции (подразумевает своевременное информирование работников о введении новых ограничений и запретов для лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, изучение нового в законодательстве по вопросам противодействия коррупции).

2. Проведение комплекса организационных, разъяснительных и иных мер, а именно:
организация индивидуальных занятий с работниками Комитета по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства;

подготовка информационного бюллетеня, рассказывающего о положительном зарубежном опыте в сфере профилактики коррупционных правонарушений, и содержащего примеры из судебной практики по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих;

проверка представленных сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих за 2016 год, работа "телефона доверия" и прямой линии по вопросам антикоррупционного просвещения и некоторые другие мероприятия.

3. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Комитета.

В соответствии с действующим законодательством (постановление Главы Администрации Волгоградской области от 13.08.2009 № 940, постановление УРТ Администрации Волгоградской области от 15.09.2011 № 125-ВН, соглашение о взаимодействии между Правительством Волгоградской области и Прокуратурой Волгоградской области о взаимодействии в сфере нормотворческой деятельности от 30.06.2014) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов Комитета размещались в сети "Интернет" на информационно-справочном портале Губернатора Волгоградской области в разделе "Органы исполнительной власти Волгоградской области" на странице Комитета: http://urt.volganet.ru/folder_2/folder_5/ и направлялись в Прокуратуру Волгоградской области.

РЕШИЛИ:

Принять к сведению заслушанный доклад о мерах и результатах антикоррупционной работы в Комитете за 2017 год, а работу, проделанную Комитетом на данном направлении, признать удовлетворительной.

Голосовали "за" единогласно.

4. Об итогах работы Общественного совета при комитете тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год

СЛУШАЛИ:

Кузьмина А.В. – озвучил основные результаты деятельности Общественного совета при Комитете (далее – Совет при Комитете) по итогам 2017 года.

1. Общественный контроль за деятельностью Комитета.

Участие 31.08.2017 и 09.11.2017 в организованных специалистами Комитета семинарах-совещаниях для представителей ресурсоснабжающих организаций по разъяснениям действующего законодательства, касающегося стандартов раскрытия информации, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности применительно к регулируемым видам деятельности и вопросов правильности применения организациями установленных Комитетом тарифов.

2. Формулирование предложений, нацеленных на совершенствование взаимодействия Комитета с институтами гражданского общества.

По итогам оперативного совещания Губернатора Волгоградской области 15.05.2017 общественным советам при органах исполнительной власти Волгоградской области было дано поручение: провести независимую общественную оценку оказания жителям Волгоградской области государственных услуг посредством использования портала gosuslugi.ru.

Обсуждение проблем доступности и качества оказания государственных услуг населению по принципу "одного окна" членами Совета при Комитете состоялось посредством определения положительных и отрицательных сторон использования портала gosuslugi.ru. Очевидной, по мнению большинства общественников, осталась необходимость продолжить совершенствование работы данного портала с целью обеспечить граждан получением государственных услуг с минимальными временными и финансовыми затратами (издержками).

3. Общественная экспертиза нормативных правовых актов Комитета.

На заседании Совета при Комитете 20.04.2017 было рассмотрено:

постановление Губернатора Волгоградской области от 12.09.2016 № 675 "Об утверждении мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Волгоградской области на 2012–2017 годы";

решение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Волгоградской области от 14.12.2016 № 7 "О принятых мерах по организации общественного контроля в Волгоградской области в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

На заседании Совета при Комитете 10.08.2017 были рассмотрены результаты проделанной специалистами Комитета работы:

по утверждению нормативов потребления холодной воды, горячей воды, электрической энергии в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме и нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Волгоградской области;

по утверждению предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Волгоградской области на 2017 год.

РЕШИЛИ:

Работу Совета при Комитете в 2017 году признать удовлетворительной.

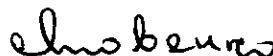
Голосовали "за" единогласно.

Председательствующий



А.В.Кузьмин

Протокол вела



С.В.Яковенко

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

к протоколу заседания Общественного совета
при комитете тарифного регулирования
Волгоградской области

от 28 февраля 2018 г. № 1

СПИСОК

присутствующих на заседании Общественного совета при комитете
тарифного регулирования Волгоградской области, состоявшемся 28.02.2018

Члены Общественного совета:

- Кузьмин А.В. - заместитель генерального директора ООО "Управляющая компания "Волгапромтранс";
- Бондаренко А.Н. - заместитель генерального директора по экономике и финансам ПАО "Волгоградэнерго";
- Васкевич А.Ф. - пенсионер, почетный железнодорожник Российской Федерации;
- Вязьмин Ю.М. - председатель Волгоградской областной организации Всероссийского "Электропрофсоюза";
- Гаранин М.П. - заместитель председателя совета Волгоградского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "ОПОРА РОССИИ";
- Иванова Т.Б. - доктор экономических наук, профессор кафедры корпоративного управления Волгоградского института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации;
- Козлов П.С. - председатель Совета Волгоградского областного Союза садоводческих, огороднических, некоммерческих объединений;
- Никифоров А.Г. - заместитель генерального директора по экономике и финансам – казначей ООО "ЛУКОЙЛ-Волгоградэнерго";
- Проскурнова Т.И. - пенсионер, почетный работник жилищно-коммунального хозяйства России.

Представители Комитета:

- Горелова С.А. - председатель комитета;
- Симонова О.В. - заместитель председателя комитета;
- Чернова Т.Ф. - заместитель председателя комитета.

- Вишневский С.Л. - начальник отдела формирования предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги;
- Донцова Ю.Н. - и.о. начальника отдела регулирования цен (тарифов) на товары (услуги);
- Ковшар Е.И. - старший консультант отдела информационно-аналитической работы и рассмотрения обращений граждан;
- Куличев А.Л. - начальник отдела информационно-аналитической работы и рассмотрения обращений граждан;
- Нагинская И.Л. - начальник отдела регулирования тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения;
- Орлова В.В. - начальник отдела правового обеспечения;
- Пономарева Т.Ю. - начальник отдела контроля и административного производства;
- Раух А.Н. - начальник отдела регулирования тарифов в теплоэнергетике и газоснабжении.

Представители приглашенных организаций:

- Башканов Д.А. - генеральный директор АО "Волгоградтранспригород";
- Слезин Р.И. - заместитель генерального директора по экономике и финансам АО "Волгоградтранспригород";
- Карabut Е.Н. - начальник планово-экономического отдела АО "Волгоградтранспригород";
- Медведев В.Ю. - начальник отдела транспортного обслуживания населения воздушным, водным, железнодорожным транспортом комитета транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

к протоколу заседания Общественного совета
при комитете тарифного регулирования
Волгоградской области

от 28 февраля 2018 г. № 1

ДОКЛАД по итогам работы комитета тарифного регулирования Волгоградской области за 2017 год

Комитет осуществляет регулирование тарифов по 27 направлениям, основными из которых являются: регулирование цен и тарифов на электрическую и тепловую энергию, газ, холодное водоснабжение и водоотведение, захоронение и обработку твердых коммунальных отходов, транспортные услуги, услуги потребительского рынка, а также установление платы за технологическое присоединение к инженерным сетям.

Основной задачей в сфере проводимой Комитетом тарифной политики является соблюдение баланса интересов производителей регулируемых видов услуг и потребителей, в том числе населения.

Указанная задача, в первую очередь, включает необходимость принятия экономически обоснованных тарифных решений и соблюдение принципа не превышения предельного уровня вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В 2017 году Комитетом принято более 750 тарифных решений (нормативных правовых актов), утверждающих более 1500 тарифов. По 443 муниципальным образованиям Волгоградской области установлены предельные индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Анализируя заявленные организациями расходы по основным видам регулируемой деятельности (а это 54 275,4 млн.руб.) Комитетом исключены 13 013,45 млн.руб. как экономически необоснованные и/или документально неподтвержденные. Это те суммы, которые потребители, в том числе и областной бюджет должны были бы оплатить, при условии включения данных расходов в тариф. Таким образом, суммарный положительный экономический эффект от тарифного регулирования на 2018 год составил более 13 млрд.руб.

I. Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги на 2018 год

По итогам тарифной компании на 2018 год предельный рост конечных тарифов для населения в 1 полугодии 2018 года составит 0%, с 01 июля 2018 года прирост размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в 441 поселении Волгоградской области составит 4%, в том числе по видам услуг:

- водоснабжение, водоотведение – 4,0%;
- теплоснабжение – 4,0%;
- электрическая энергия – 4,0%;
- природный газ – 3,4%.

В городском округе город Волжский рост вносимой гражданами платы за коммунальные услуги со второго полугодия 2018 года ограничен 5%. Основанием указанного выше ограничения роста платы за коммунальные услуги граждан, проживающих на территории города-спутника, послужила необходимость доведения льготных тарифов для населения до уровня экономически обоснованных.

В городе Жирновск платеж за коммунальные услуги увеличится на 6,3%, основание – соблюдение долгосрочных параметров регулирования заключенного концессионного соглашения и доведение льготных тарифов для населения до уровня экономически

обоснованных. Утверждение данных индексов не противоречит требованиям законодательства, так как предельная величина роста платы граждан по субъекту 6,3%. Она складывается из суммы среднего индекса 4,0% и предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям 2,3%, установленных на федеральном уровне.

Исходя из принятых тарифных решений общий расчетный размер субсидий областного бюджета на компенсацию разницы между экономически обоснованными тарифами и тарифами для населения на 2018 год ожидается в размере 567 млн.руб. В сравнении с прогнозным размером субсидий 2017 года (факт 9-ти месяцев и расчетные значения на 4 квартала 2017 г.) прогнозируется снижение субсидий в 2018 году на 138 млн.руб.

Специалистами Комитета были проанализированы последствия перехода к расчету за коммунальную услугу по горячему водоснабжению в открытых системах теплоснабжения по двухкомпонентным тарифам в связи с утверждением нормативов расхода тепловой энергии на подогрев холодной воды на территории Волгоградской области. В целях недопущения превышения предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги утверждены льготные тарифы на компонент "тепловая энергия".

В 2018 году заканчивается первый долгосрочный период установления предельных индексов изменения платы граждан за коммунальные услуги.

В 2018 году предстоит представить в ФАС России предложения по установлению на федеральном уровне ограничений роста стоимости услуг для населения региона на следующий долгосрочный период 2019–2023 годы с учетом достижения максимально эффективных результатов работы организаций коммунального комплекса. С этой целью, а также для снижения нагрузки на бюджет Волгоградской области в виде субвенций ресурсоснабжающим организациям из-за применения ими льготных тарифов для населения, одной из основных задач тарифной политики в регионе остается задача поэтапного перехода на стопроцентную оплату населением коммунальных услуг.

Таким образом, предложение Волгоградской области по установлению среднего индекса и размера предельно допустимого отклонения по отдельным муниципальным образованиям на каждый год долгосрочного периода 2019–2023 годы необходимо формировать с учетом продолжения работы по доведению тарифов для населения до уровня экономически обоснованных.

В соответствии с действующим законодательством предусмотрены два механизма сдерживания роста коммунальных платежей граждан на уровне субъектов Российской Федерации:

установление льготных тарифов (ниже экономически обоснованных) с компенсацией выпадающих доходов из областного бюджета (применяется в регионе с 2011 года);

применение мер дополнительной социальной поддержки населения, дополнительно к уже функционирующей системе социальной защиты.

В настоящий момент в Волгоградской области действует Закон Волгоградской области от 28.12.2015 № 227-ОД "О льготных тарифах в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на территории Волгоградской области в 2016–2018 годах" (далее – Закон № 227-ОД), предполагающий установление льготных тарифов на коммунальные ресурсы в случае, если применение экономически обоснованных тарифов не позволяет соблюсти на соответствующий год предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные ресурсы в муниципальных образованиях Волгоградской области.

В 2018 году предлагается разработка проектов правовых актов, регламентирующих процедуру поэтапного перехода от установления льготных тарифов с компенсацией выпадающих доходов из областного бюджета к применению мер дополнительной социальной поддержки населения следующим образом:

продление действия Закона № 227-ОД на 2019 год для населения, проживающего в муниципальных районах области;

внедрение для жителей городских округов (с развитой системой МФЦ) системы мер дополнительной социальной поддержки, при этом льготные тарифы для соответствующих ресурсоснабжающих организаций устанавливаться не будут.

II. Тарифы на электрическую энергию для населения

Формирование тарифов для населения на электрическую энергию проводилось с учетом ограничений, предусмотренных приказом ФАС России от 13.10.2017 № 1354/17 "О предельных минимальных и максимальных уровнях тарифов на электрическую энергию (мощность) на 2018 год". Утвержденные приказом ФАС России на 2018 год предельные минимальные и максимальные уровни тарифов для Волгоградской области приведены в таблице:

Период	Предельные мин. и макс. уровни тарифов в Волгоградской области по приказу ФАС России	Утверждены Комитетом	
		с коэффициентом 1	с коэффициентом 0,7
с 01.01.2018	4,00 руб./кВт.ч. и 4,02 руб./кВт.ч	4,02 руб./кВт.ч	2,81 руб./кВт.ч
с 01.07.2018	4,16 руб./кВт.ч. и 4,22 руб./кВт.ч	4,17 руб./кВт.ч	2,92 руб./кВт.ч

На 2018 год Комитетом принято решение установить коэффициент к тарифу на электроэнергию на уровне $K=0,7$ для населения, проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления пищи и (или) электроотопительными установками;

для населения, проживающего в сельских населенных пунктах;

для садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан.

Тарифы на первое полугодие 2018 года равны тарифам второго полугодия 2017 года, тарифы для населения на второе полугодие 2018 года приняты с ростом 3,7%.

Экономически обоснованный тариф для населения на 2018 год составляет 6,139 руб./кВт.ч. (с НДС), величина перекрестного субсидирования на 2018 год составит 4 749,20 млн.руб.

Сравнение тарифов на электрическую энергию для населения на 2018 год по Южному Федеральному округу приведено в таблице.

Субъект Федерации	Тариф, руб./кВт.ч	
	с 01.01.2018	с 01.07.2018
Волгоградская область	4,02	4,17
Республика Калмыкия	4,38	4,59
Краснодарский край и Республика Адыгея	4,44	4,61
Астраханская область	4,53	4,72
Ростовская область:		
- в пределах социальной нормы	3,72	3,83
- сверхсоциальной нормы	5,19	5,34

Согласно представленной выше статистике установленные Комитетом на 2018 год тарифы для населения нашего региона являются одними из самых низких в Южном Федеральном округе.

III. В сфере газоснабжения

Тарифы в сфере газоснабжения (оптовая цена, тариф на транспортировку и плата за снабженческо-сбытовые услуги) регулируются ФАС России. На региональном уровне регулируются розничные цены на природный газ, реализуемый населению.

Характерно, что основной составляющей розничной цены на природный газ является оптовая цена – 77% от средней розничной цены, доля тарифа на транспортировку газа составляет 19%, плата за снабженческо-сбытовые услуги – 4%.

Розничная цена устанавливается на газ дифференцированно в зависимости от направления (наборов направлений) использования газа с учетом объема потребления.

Розничные цены на природный газ, реализуемый населению Волгоградской области, с 01.07.2017 утверждены в рамках утвержденных ограничений ФАС России для Волгоградской области, с ростом 4,2%. Тарифное регулирование с 01.07.2018 будет осуществляться в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019–2020 годы.

IV. Инвестиционные программы организаций коммунальной сферы

В 2018 году на территории Волгоградской области реализуются инвестиционные программы организаций в сфере водоснабжения (водоотведения), теплоснабжения, утвержденные Комитетом для следующих организаций:

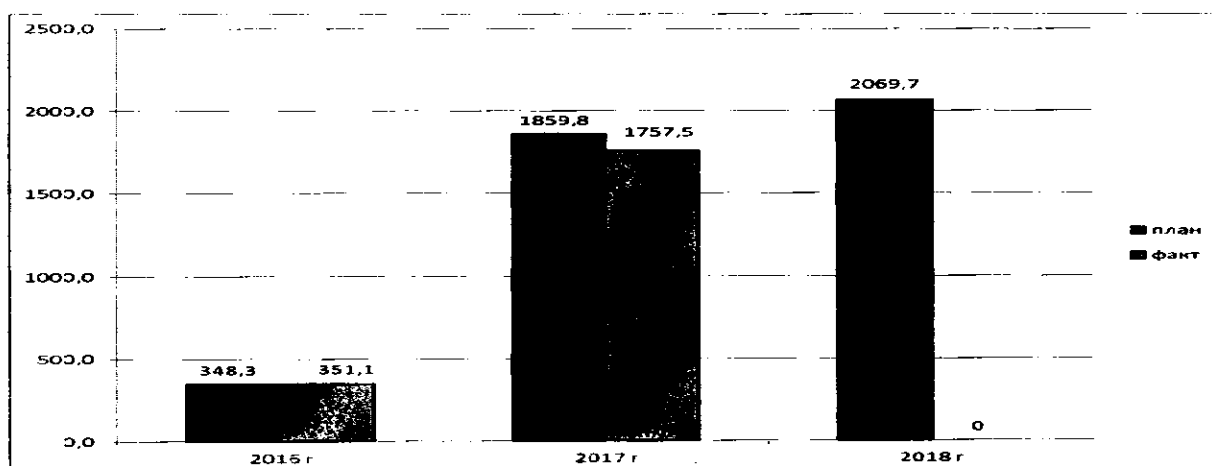
- ООО "Концессии водоснабжения";
- ООО "Осока-Лик" (филиал "Осока-Лик Водоканал");
- МУП "Водопроводно-канализационное хозяйство" г. Волжский;
- ООО "Концессии теплоснабжения";
- ООО "Тепло Поволжья".

Впервые на территории Волгоградской области с 2018 года реализуются инвестиционные программы ООО "Волга-Бизнес" и ООО "Спецавтотранс" в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Инвестиционные программы данных организаций направлены на развитие объектов по захоронению твердых коммунальных отходов.

В 2018 году общий объем финансирования инвестиционных проектов из тарифных источников составит 1 378 706,02 тыс.руб.

Наименование организации	Объем средств, учтенных в тарифах, тыс.руб.
ООО "Концессии водоснабжения"	1 045 639,30
ООО "Осока-Лик" (филиал "Осока-Лик Водоканал")	6 421,89
ООО "Концессии теплоснабжения"	292 850,04
ООО "Тепло Поволжья"	7 323,30
МУП "Водопроводно-канализационное хозяйство" городского округа город Волжский	0
ООО "Волга-Бизнес"	15 052,65
ООО "Спецавтотранс"	11 418,84
ИТОГО	1 378 706,02

Результаты реализации инвестиционной программы ООО "Концессии теплоснабжения" (Волгоград) приведены в таблице (млн. руб.):



В рамках реализации инвестиционной программы ООО "Концессии теплоснабжения" произведена замена 6 единиц котельного оборудования и 36 насосных агрегатов, с установкой частотных преобразователей и автоматизацией их работы общей стоимостью 219,9 млн.руб.

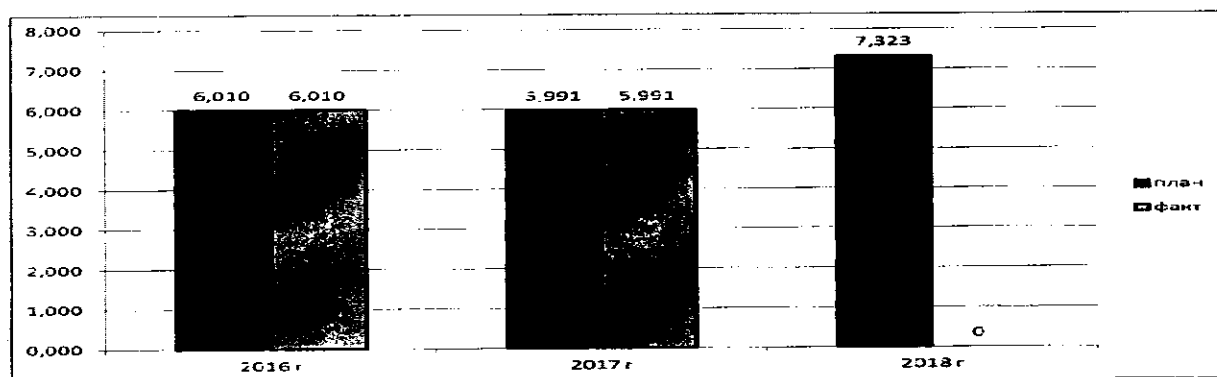
За период 2016–2017годы выполнено строительство новых тепловых сетей общей протяженностью 1 797 п.м. общей стоимостью 61,6 млн.руб.

Выполнено строительство 3 новых котельных блочно-модульного типа общей стоимостью 113,7 млн.руб.

В рамках проведения мероприятий по подготовке к чемпионату мира по футболу 2018 года выполнены 8 мероприятий по реконструкции тепловых сетей, общая стоимость которых составила 328,9 млн.руб.

Выполнено подключение к централизованному теплоснабжению социально-значимых объектов, таких как: "Интерактивный музей "Россия. Моя история" и ЦКД "Родина" общей стоимостью 12,4 млн.руб.

Результаты реализации инвестиционной программы ООО "Тепло Поволжья" (г. Жирновск) приведены в таблице (млн.руб.):



В ходе исполнения мероприятий инвестиционной программы ООО "Тепло Поволжья" за 2017 год проведена замена и теплоизоляция участков тепловой сети общей протяженностью 0,8 км, произведена реконструкция тепловой камеры на общую сумму 2657,33 тыс.руб.

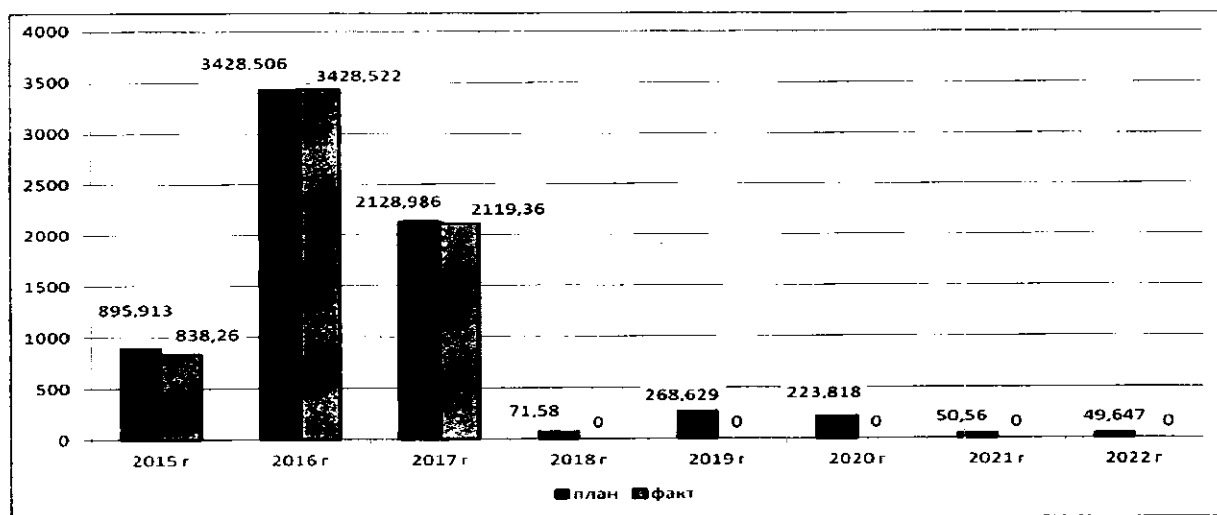
Проведена модернизация котельного оборудования на общую сумму 2335,55 тыс.руб. (замена поверхностей нагрева и обмуровки на 3 котлах) модернизация теплообменного оборудования на общую сумму 718,2 тыс.руб. (замена уплотнителей и восстановление теплопередающих характеристик пластин на 4 теплообменниках).

Разработана проектная документация по техническому перевооружению котельной, расположенной по адресу: г. Жирновск, ул. Коммунистическая, 12 В, на общую сумму

280,02 тыс.руб. В 2017 году общий объем инвестиций ООО "Тепло Поволжья" составил 5991,10 тыс.руб.

В 2017 году специалистами Комитета была проведена корректировка инвестиционной программы ООО "Концессии водоснабжения" в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно: актуализирован список проектов инвестиционной программы и продлен срок ее действия до 2022 года в соответствии с концессионным соглашением. Инвестиционная программа ООО "Концессии водоснабжения" выполняется за счет заемных средств без источника финансирования в тарифе в 2015–2017 годов.

Результаты реализации инвестиционной программы ООО "Концессии водоснабжения" приведены в таблице (млн.руб.):



В рамках реализации мероприятий инвестиционной программы по созданию и реконструкции магистральных, разводящих и квартальных сетей водоснабжения и водоотведения выполнено строительство и перекладка изношенных сетей водоснабжения и канализации средневзвешенным диаметром 350 мм общей протяженностью 53,7 км (план на 2017 год равен 70 км).

Произведена замена 78 насосных агрегатов, с установкой частотных преобразователей и автоматизацией их работы общей стоимостью 320 736,29 тыс.руб.

За период 2015–2017 годы выполнено строительство Разгуляевского канализационного коллектора глубокого заложения (Ду 1000–1200 мм) общей протяженностью 4,946 км общей стоимостью 1 017 110,62 тыс.руб.

Выполнено строительство локальных очистных сооружений в п. Аэропорт производительностью 1500 м³/сут., канализационного коллектора в двухтрубном исполнении от п. Гумрак до канализационного коллектора Ду800 по ул. Авторемонтная в Дзержинском районе Волгограда, протяженностью 8 км, общей стоимостью 260 938,97 тыс.руб.

В рамках проведения мероприятий по подготовке к чемпионату мира по футболу 2018 года в Волгограде выполнены работы по строительству второго ввода водопровода Ду400 на стадион 45000 зрительских мест общей стоимостью 4 979,42 тыс.руб.

Выполнено строительство внеплощадочных сетей водоснабжения и водоотведения объекта "Интерактивный музей "Россия. Моя история" общей стоимостью 4 420,87 тыс.руб.

Разработана проектно-сметная документация на строительство объектов "Строительство сооружений биологической очистки на о. Голодный в Волгограде", "Строительство очистных сооружений на водовыпусках в реку Волга в Волгограде", "Водоснабжение и водоотведение перспективных застроек в Советском районе г. Волгограда" общей стоимостью 5 821 699,91 тыс.руб.

V. Установление платы за технологическое присоединение к коммунальным сетям

Технологическое присоединение к электрическим сетям

Утверждены единые стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности для определения размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальный сетевых организаций Волгоградской области, вступающие в силу с 01.01.2018.

Законодательно установлен новый подход к утверждению ставки по выполнению организационно технических мероприятий при присоединении к электрическим сетям (так называемые "чернила"). Ставка устанавливается за 1 присоединение (ранее устанавливалась за единицу мощности).

При определении величины экономически обоснованных расходов Комитет произвел в расчетах снижение трудозатрат персонала сетевых организаций, связав с требованиями оптимизации и автоматизации процесса технологического присоединения в соответствии:

с приказом Минэнерго России от 15.04.2014 № 186 "О Единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций";

с внесением ряда изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, направленных на снижение сроков и количество этапов технологического присоединения, в соответствии с планом мероприятий ("дорожной картой") "Повышение доступности энергетической инфраструктуры", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.06.2012 № 1144-р;

с результатами анализа лучших практик регионов.

Это позволило Комитету снизить ставку С1 по сравнению с предложением организаций.

Сравнительный анализ стоимости подключения к электрическим сетям при отсутствии необходимости строительства сетей силами ТСО, руб. (без НДС):

Год	Рприс = 15 кВт	отклонение	Рприс=150кВт	отклонение	Рприс=175кВт	отклонение
2015	62 709,00		70 077,00		81 756,50	
2016	69 583,05	11,0%	78 085,50	11,4%	91 099,75	11,4%
2017	60 706,20	-12,8%	90 586,50	16,0%	105 684,25	16,0%
2018	12 921,64	-78,7%	12 921,64	-85,7%	12 921,64	-87,8%

Сравнительный анализ величины ставки С1 по соседним регионам, руб. за 1 присоединение приведен ниже.



Согласно действующему законодательству с 01.10.2017 заявитель до 150 кВт включительно не оплачивает в плате за технологическое присоединение затраты сетевой

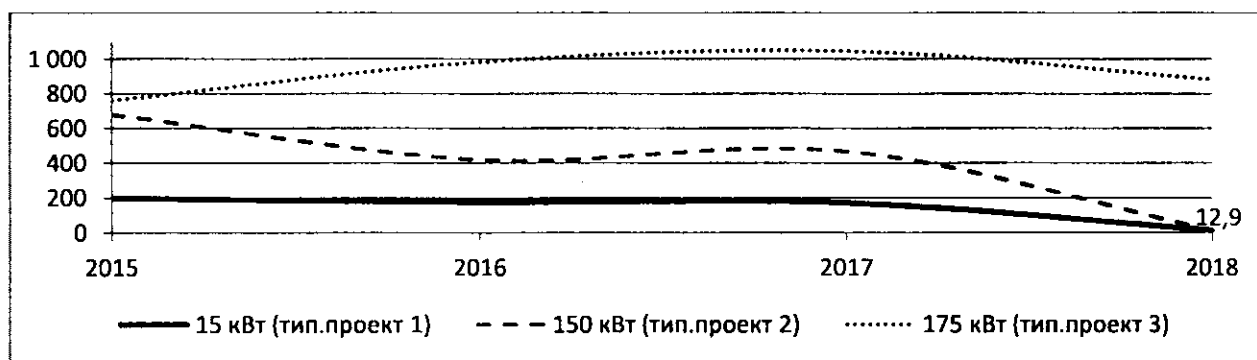
организации на строительство электрических сетей (данные затраты ТСО компенсируются за счет тарифа на услуги по передаче электроэнергии).

В связи с этим в нормативные правовые акты Комитета внесены изменения, согласно которым стандартизированные тарифные ставки и ставки за единицу максимальной мощности на покрытие расходов сетевых организаций на строительство воздушных линий электропередачи, кабельных линий электропередачи, а также на строительство подстанций составляют 0,00 руб.

С учетом данных изменений значительно снизилась стоимость присоединения, что наглядно видно из анализа типовых проектов со строительством и диаграмме динамики стоимости подключения по годам:

Год	тип.проект 1*		тип.проект 2**		тип.проект 3***	
	Плата за ТП (тыс.руб.)	отклонение	Плата за ТП (тыс.руб.)	отклонение	Плата за ТП (тыс.руб.)	отклонение
2015	196,7		677,5		760,5	
2016	174,4	-11,3%	418,0	-38,3%	982,9	29,2%
2017	169,9	-2,6%	465,6	11,4%	1 046,7	6,5%
2018	12,9	-92,4%	12,9	-97,2%	882,6	-15,7%

Динамика стоимости подключения к электрическим сетям при условии необходимости строительства сетей сетевой организацией приведена ниже:



Для льготной категории заявителей (до 15 кВт) плата за технологическое присоединение к электрическим сетям осталась неизменной – 550 рублей (с НДС) при присоединении объектов, отнесенных к третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства на уровне напряжения до 20 кВ включительно необходимого заявителю уровня напряжения составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Технологическое присоединение к газораспределительным сетям

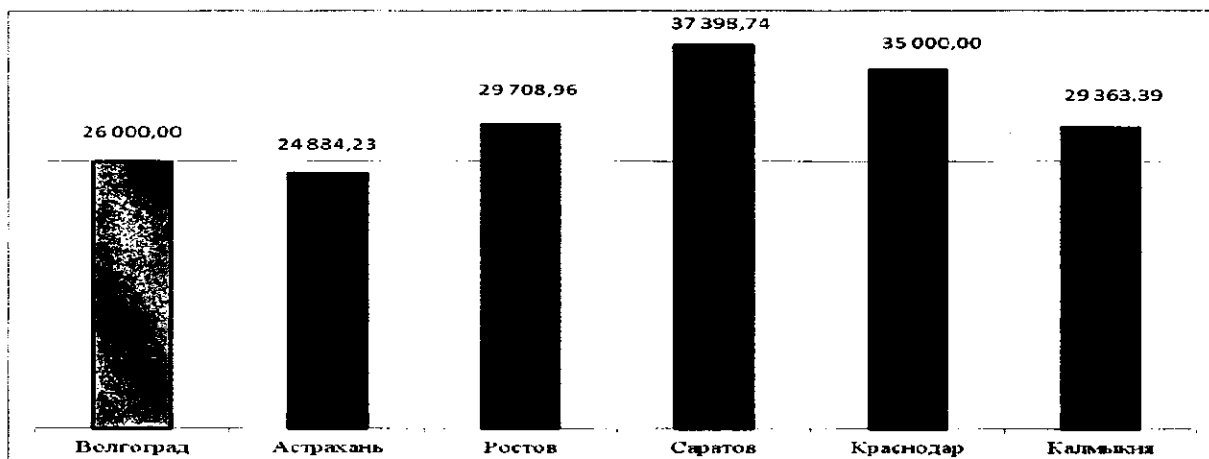
Размер платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час (для прочих Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), для организаций, осуществляющих деятельность по технологическому присоединению на территории Волгоградской области, на 2018 год установлен в размере 26 000 руб. (прирост к плате 2017 года составил 4% или 1 тыс.руб.).

* Заявленная мощность 15 кВт, ТСО строит ВЛ-6 кВ протяженностью 100 м и ТП 6/0,4 кВ 100 кВА.

** Заявленная мощность 150 кВт, ТСО строит ВЛ-6 кВ протяженностью 100 м и ТП 6/0,4 кВ 160 кВА.

*** Заявленная мощность 175 кВт, ТСО строит ВЛ-6 кВ протяженностью 100 м и ТП 6/0,4 кВ 250 кВА.

Размер платы, установленный в соседних регионах Российской Федерации на 2018 год, руб./присоединение представлен ниже.



В 2017 году была сформирована система и прописан механизм регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с законодательством в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами Комитетом впервые была проведена работа по определению и установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В связи с изменениями в жилищном законодательстве в 2017 году были установлены нормативы потребления коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме.

В настоящее время Федеральной антимонопольной службой разрабатывается законопроект "Об основах регулирования цен (тарифов) в Российской Федерации", предполагающий утверждение единых подходов при формировании тарифов во всех сферах регулирования. Приоритетной задачей разработки данного законопроекта является переход от формирования тарифов методом "затраты плюс" к "эталонному методу".

Ключевые задачи деятельности Комитета на 2018 год:

продолжить работу по осуществлению ежемесячного мониторинга за изменениями вносимой гражданами платы за коммунальные услуги;

совместно с заинтересованными комитетами продолжить работу в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

поэтапный переход от установления льготных тарифов для населения (с компенсацией выпадающих доходов из областного бюджета) к применению мер дополнительной социальной поддержки населения.

VI. Контрольно-надзорная деятельность Комитета в 2017 году

Контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в регулируемых сферах деятельности осуществляется комитетом тарифного регулирования Волгоградской области в соответствии с Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Итоги контрольно-надзорной деятельности Комитета за 2017 год выразились в следующих ниже цифровых показателях:

Мероприятия	Плановые, внеплановые проверки	Мероприятия без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями
Реализовано	107	1447
Выявлено нарушений	29	136

Выдано предписаний	32	50
--------------------	----	----

Комитет осуществляет производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и в пределах своей компетенции. Так, в 2017 году было возбуждено 240 административных дел, рассмотрено 237 административных дел.

По результатам контрольно-надзорной деятельности Комитета в 2017 году в бюджеты бюджетной системы Волгоградской области поступило 3840,9 тыс.руб., в том числе в областной бюджет 1548,2 тыс.руб.

Учитывая социальную значимость проводимых Комитетом проверок, высокую степень заинтересованности государства в формировании стабильного правового поля в сфере, подлежащей государственному регулированию, применение мер административного воздействия имеет важное значение и является действенной профилактической мерой совершения административных правонарушений проводимой государственным органом, реализующим политику государства.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований, повышения информированности и компетентности подконтрольных субъектов сотрудниками Комитета на регулярной основе осуществляется планомерная работа с организациями по разъяснению положений действующего законодательства в области государственного регулирования тарифов, включая их правильное применение в практической деятельности. Эти мероприятия способствовали повышению правовой дисциплины хозяйствующих субъектов в рамках исполнения положений действующего законодательства.

С целью профилактики административных правонарушений на официальном портале органов исполнительной власти Волгоградской области во вкладке Комитета в 2017 году был размещен обобщенный перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора).

Проведены обучающие семинары-совещания по разъяснению норм законодательства с участием представителей ресурсоснабжающих организаций, осуществляющих регулируемые Комитетом виды деятельности. Семинары-совещания были организованы и проведены в администрациях Камышинского, Калачевского районов, г. Михайловка.

Отделом контроля и административного производства Комитета в 2017 году были проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики.

В 2017 году наметилось снижение количества правонарушений по сравнению с 2016 годом на 47%.

Приоритетными задачами в осуществлении Комитетом контрольно-надзорной деятельности в 2018 году являются:

1. Проведение профилактической работы	
Обучающие семинары-совещания: - февраль: городской округ город-герой город Волгоград; - март: Быковский муниципальный район; - июнь: городской округ город Урюпинск; - август: Иловлинский муниципальный район.	Публичные обсуждения правоприменительной практики: - июнь: за 1 полугодие 2018 г.; - декабрь: за 2 полугодие 2018 г.
2. Проведение проверок	
Соблюдение требований законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, запланировано 118 проверок.	Исполнение органами местного самоуправления государственных полномочий по компенсации (возмещению) выпадающих доходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с применением льготных тарифов на коммунальные ресурсы, поставляемые населению, запланировано 15 проверок.

3. Проведение мероприятий без взаимодействия в отношении 356 субъектов

VII. Перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке

В соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, утвержденными приказом ФАС России, 23.12.2016 Комитетом были определены базовые уровни тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств для проведения торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг на территории Волгоградской области, тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств устанавливаются по результатам торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя услуг. Начальной максимальной ценой таких торгов является базовый уровень тарифов, определенный органами регулирования. В случае принятия торгов несостоявшимися орган регулирования устанавливает тариф в размере не выше определенного базового уровня.

При этом впервые тарифы установлены за 1 эвакуацию транспортного средства в связи с изменениями федерального законодательства (ранее тариф рассчитывался исходя из пробега эвакуатора).

Значения базовых тарифов для проведения торгов (аукциона на понижение цены) по выбору исполнителя услуг, утвержденные Комитетом, приведены в таблице:

I. На перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку		руб./ед.	1 813,68
II. На хранение задержанных транспортных средств на специализированной стоянке (руб./час)			
1.	Категория А		26,78
2.	Категории В и D массой до 3,5 тонны		53,55
3.	Категории D массой более 3,5 тонны, С и Е		107,11
4.	Негабаритные транспортные средства		160,66

Комитет транспорта и дорожного хозяйства Волгоградской области представил в адрес Комитета протоколы по проведению торгов (аукциона) по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств.

По результатам конкурсных процедур Комитет приняты следующие решения:

1. Установлены тарифы на территории Волгоградской области, за исключением городского округа город Волжский Волгоградской области, Тракторозаводского района городского округа город-герой Волгоград, Дзержинского района городского округа город-герой Волгоград, городского округа город Урюпинск Волгоградской области, на уровне базовых тарифов.

2. Для городского округа город Волжский Волгоградской области, Тракторозаводского района городского округа город-герой Волгоград, Дзержинского района городского округа город-герой Волгоград, городского округа город Урюпинск Волгоградской области установлены тарифы на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и их хранение на специализированной стоянке значительно ниже базового уровня тарифов согласно заявке победителя конкурсных процедур.

Таким образом, вследствие ценового демпинга со стороны организаций, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств, при проведении конкурсных процедур, установленные Комитетом тарифы по результатам конкурса имеют широкий диапазон. Самый высокий тариф на перемещение задержанных транспортных средств на специализированную стоянку составляет 1 813,68 руб./ед. самый низкий – 18,14 руб./ед. для городского округа город Волжский

Волгоградской области и Дзержинского района городского округа город-герой Волгоград. Тарифы действуют до 31.12.2019.

VIII. Государственное регулирование надбавок к ценам на медицинские изделия, имплантируемые в организм человека

Во исполнение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2015 № 1517 Комитетом в 2017 году впервые были установлены предельные размеры оптовых надбавок к фактическим отпускным ценам на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – надбавки).

Надбавки, установленные Комитетом с 01.09.2017 для 4 ценовых групп без ограничения срока их действия, приведены в таблице:

№ п/п	Фактические отпускные цены	Предельные размеры оптовых надбавок, %
1.	до 10 000 рублей включительно	30,43
2.	свыше 10 000 до 50 000 рублей включительно	23,96
3.	свыше 50 000 до 100 000 рублей включительно	15,05
4.	свыше 100 000 рублей	7,55

IX. Информационно-разъяснительная работа, проводимая Комитетом

За 2017 год специалистами Комитета было рассмотрено 887 письменных обращений граждан, а также 621 устное обращение, поступившее по телефону "горячей линии" Комитета. В 2017 году руководством Комитета и сотрудниками структурных подразделений было проведено также 25 личных приемов граждан. На все поступившие обращения даны обоснованные ответы в установленный законодательством срок.

Наибольшее количество обращений граждан в 2017 году было посвящено вопросу индексов роста платы за коммунальные услуги, что обусловлено введением с 01.07.2017 на территории большинства муниципальных образований Волгоградской области предельных индексов, превышающих средний индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, утверждённый Правительством Российской Федерации.